

УДК 656.078

Осинцева М.Г., Пауль А.А., Осинцев Н.А.

**К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ГОРОДСКИХ
КОММЕРЧЕСКИХ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК**

*Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова
455000, Магнитогорск, пр. Ленина, 38*

UDC 656.078

Osintseva M.G., Paul A.A., Osintsev N.A.

**TO THE QUESTION OF LEGAL REGULATION OF COMMERCIAL URBAN
CIVIL TRANSPORTING**

*Magnitogorsk State Technical University named after G.I. Nosov,
455000, Magnitogorsk, Lenin st., 38*

В статье рассмотрен анализ деятельности городского коммерческого пассажирского транспорта и вопросы правового обеспечения городских пассажирских перевозок в РФ.

Ключевые слова: транспортное право, городской пассажирский транспорт, безопасность.

In article the analysis of commercial passenger transport activity and questions of legal support city passenger transport in the Russian Federation.

Key words: transport law, city passenger transport, safety.

В настоящее время в России отсутствует базовый федеральный закон, регламентирующий работу городского пассажирского транспорта. С вступлением в действие федеральных законов о разграничении полномочий от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пригородные и междугородные пассажирские перевозки отнесены к ведению исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Субъекты РФ самостоятельно разрабатывают нормативно-правовые акты в сфере пассажирских перевозок. В результате в регионах страны существуют различные документы, регулирующие деятельность городского (пригородного, междугородного) пассажирского транспорта и, следовательно, потребители транспортных услуг поставлены в разные условия по обеспечению качества и безопасности перевозок.

Основной нормативной базой являются следующие нормативно-правовые акты в области транспортного законодательства:

– Федеральный закон Российской Федерации от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– Федеральный закон №195 ФЗ от 30.12.2001 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

– Закон Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 №1090 «О правилах дорожного движения»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 №112 «Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 №280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров

автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»).

Требования к качеству и безопасности оказания услуг пассажирским транспортом регламентированы ГОСТ Р 51825-2001 «Услуги пассажирского автомобильного транспорта», ГОСТ Р 51004-96 «Услуги транспортные. Пассажирские перевозки. Номенклатура показателей качества».

Анализ опыта правового регулирования пассажирских перевозок в субъектах РФ (в Алтайском, Краснодарском и Хабаровском краях; Республиках Башкортостан и Татарстан; в Московской, Калининградской, Саратовской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Пермской, Челябинской областях; в городах Москва и Санкт-Петербург), позволил сгруппировать вопросы организации и управления городскими пассажирскими перевозками на следующие основные блоки (таблица).

№	Название раздела	Содержание
1	Общие положения	Предмет закона, основные понятия и термины.
2	Права и обязанности субъектов договорных отношений	Права и обязанности перевозчиков, пассажиров.
3	Требования, предъявляемые к водителю и подвижному составу	Квалификация водителя; транспортная и иная документация, техническое состояние и экипировка транспортного средства, информационное обеспечение и др.
4	Организация пассажирских перевозок	Контроль за работой транспорта и соблюдением установленных условий; договор об осуществлении перевозок пассажиров и багажа; открытие, изменение и закрытие маршрутов.
5	Государственное регулирование организации транспортного обслуживания населения	Полномочия органов местного самоуправления, исполнительной власти.
6	Организация и проведение	Требования к участникам конкурса;

конкурсов владельцев автобусов на право осуществления пассажирских перевозок в городе и пригороде	конкурсная документация; процедура проведения конкурса.
---	---

Несмотря на наличие нормативно-правовой базы по регулированию деятельности городского пассажирского транспорта, проблемы повышения безопасности и качества пассажирских перевозок во многих городах остаются нерешенными. Особую актуальность данная проблема приобретает для городов с бурным развитием коммерческого пассажирского транспорта, использующего в качестве транспортных средств автобусы особо малой вместимости [1-3]. Примером может служить г. Магнитогорск, где в настоящее время отсутствует законодательный акт, регламентирующий работу коммерческого пассажирского транспорта (доля которого составляет 74%). Так, в период с 2000 по 2011 годы [4,5] в городе произошло увеличение численности автобусов особо малой вместимости в 18 раз, снижение объемов перевозок муниципальным транспортом более чем в 4 раза, увеличение количества ДТП в 7 раз.

Результаты исследований, направленных на изучение работы коммерческого транспорта в РФ, показывают:

- высокий удельный вес численности автобусов особо малой вместимости в общей численности городского автобусного парка, достигающий 70-85%;
- высокий удельный вес ДТП с участием автобусов особо малой вместимости в общем количестве ДТП с участием автобусов других категорий;
- низкий уровень квалификации водителей автобусов особо малой вместимости и связанные с этим невысокий уровень правосознания, отсутствие адекватного понимания причин возникновения ДТП и практического навыка безопасного управления транспортным средством;
- нарушение коммерческими организациями правил технической эксплуатации транспортных средств, а также несоответствие подвижного состава требованиям безопасности;

- нарушение коммерческими организациями норм трудового законодательства (режим труда и отдыха водителей) и транспортного законодательства (правила перевозки пассажиров, правила дорожного движения);

- негативное воздействие на окружающую среду в следствие выброса вредных веществ в атмосферу, особенно в час пик;

- отсутствие эффективных механизмов реализации государственной политики, механизмов финансирования и стимулирования деятельности по повышению безопасности дорожного движения коммерческим транспортом.

Таким образом, нормативно-правовая база по регулированию деятельности городского пассажирского транспорта, представленная федеральными законами и постановлениями Правительства РФ не в полной мере регламентирует вопросы организации и управления работой пассажирского транспорта. Необходима разработка и принятие Федерального закона «О городском пассажирском транспорте Российской Федерации», в основу которого заложены принципы организации транспортного обслуживания населения муниципальным и коммерческим транспортом, определены правовые основы перевозок пассажиров городским транспортом с установлением требований и условий, соответствующих законодательству РФ, установлены четкие критерии оценки деятельности транспортных организаций.

Литература:

1. Корнилов С.Н., Рахмангулов А.Н., Осинцев Н.А., Цыганов А.В., Пыталева О.А. Методика разработки маршрутной сети движения городского пассажирского транспорта (на примере г. Магнитогорска) // Вестник МГТУ им. Г.И. Носова. 2011. №2. С. 49-58.

2. Корнилов С.Н., Рахмангулов А.Н., Пыталева О.А. Повышение безопасности и качества пассажирских перевозок в г. Магнитогорске // Автотранспортное предприятие. 2009. №6. С. 41-44.

3. Железнов Е.И., Федотов В.Н., Богданова Е.В. Повышение безопасности коммерческих перевозок пассажиров в городе // Известия Волгоградского государственного технического университета, 2007. Т. 8. № 2. С. 101-103.

4. Осинцева А.А., Осинцев Н.А., Лабунский Л.В. Принципы транспортной психологии при управлении безопасностью дорожного движения // Сборник научных трудов Sworld. Материалы международной научно-практической конференции «Научные проблемы и пути их решения в науке, транспорте, производстве и образовании '2011». – Выпуск 4. Том 3. – Одесса: Черноморье, 2011. – ЦИТ: 411-0390 – С. 4а-6.

5. Осинцева А.А., Осинцев Н.А., Лабунский Л.В. Повышение безопасности дорожного движения на основе управления дорожными конфликтами // Современные проблемы транспортного комплекса России: Межвуз. Сб. науч. тр. – Магнитогорск: Из-во Магнитогорск. гос. техн. ун-та им. Г.И. Носова, 2012. – № 2. – С. 184-191.