



Г.П. ВОЛГИРЕВА

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ
ПОМОЩЬ ПРИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ
КРЕСТЬЯН В 1906-1917 ГГ.
(ПО МАТЕРИАЛАМ ПЕРМСКОЙ ГУБЕРНИИ)**

МОНОГРАФИЯ

*материалы были также представлены на международном
научном Конгрессе «Передовые научные исследования
и разработки, как неотъемлемая часть современной жизни»
www.sworld.com.ua 2012 г.*

УДК 93/94(093)
ББК 63.3
В 67

Рецензенты:

О.А. Пасько, доктор сельскохозяйственных наук,
профессор кафедры Общей геологии и землеустройства
Национального исследовательского
Томского политехнического университета,

Волгирева Г.П.

В 67 Государственная финансовая помощь при землеустройстве крестьян в 1906-1917 гг. (по материалам Пермской губернии): монография / Г.П. Волгирева. – Одесса: КУПРИЕНКО СВ, 2012 – 109 с. : ил., табл.
ISBN 978-966-2769-09-8

В монографии представлен новый исторический материал по государственной финансовой помощи при землеустройстве крестьян в период с 1906 по 1917 гг.

В основу исследования положены новые источники такие как: ссудное делопроизводство, законодательные, статистические и периодические источники по выдаче ссуд и безвозвратных пособий. Представлена эволюция законодательной базы, впервые публикуются ссудные дела из Пермского архива с подробным описанием хозяйственного положения крестьян, осуществлен анализ пермских хозяйств, удостоенных «Романовскими премиями» в честь 300-летия Дома Романовых, показаны общие затраты государства на ссуды и безвозвратные пособия с 1906 по 1917 гг.

К 1916 г. на финансовую помощь крестьянам государство затратило свыше 30 млн. руб. Пермская губерния, по количеству выданных ссуд, занимала одно из первых мест в России. В целом, автор пришел к выводам, что землеустроительная реформа продолжалась и в годы I Мировой войны, а российские крестьяне далеко не были «нищими» или «бедными»: ссуды практически испрашивались только на 44% от требуемой суммы для землеустройства крестьян на новом месте.

Книга рассчитана на историков и всех читателей, интересующихся социально-экономической историей дореволюционной России.

УДК 93/94(093)
ББК 63.3

ISBN 978-966-2769-09-8

© Волгирева Г.П., 2012
© Издательство КУПРИЕНКО СВ, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА I.	
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ КРЕСТЬЯНАМ В ПЕРИОД ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА	12
1.1. Положение о ссудах на сельскохозяйственные улучшения 1900 г....	12
1.2. Основные законы и финансовая помощь в 1906-1917 гг.....	22
ГЛАВА II.	
ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ КРЕСТЬЯН	32
2.1. Количество выданных ссуд в Пермской губернии.....	32
2.2. «Романовские премии» пермских крестьян.....	39
ГЛАВА III.	
ССУДНОЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО И ЗАТРАТЫ ГОСУДАРСТВА НА ССУДЫ	49
3.1. Анализ ссудных документов.....	49
3.2. Общие затраты государства на ссуды и пособия.....	75
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	83
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРА	87
ПРИЛОЖЕНИЯ	91

ВВЕДЕНИЕ

Изучение землеустройства крестьянских хозяйств в период столыпинской реформы, с 1906 по 1917 гг., чрезвычайно интересно с точки зрения организации государственной финансовой помощи крестьянам. В современных условиях земельной реформы до сих пор нет четкой и ясной концепции отношения к предпринимателям в сельском хозяйстве, в частности, в сфере финансовой помощи.

Разработка вопросов государственной финансовой помощи в период столыпинской реформы получила отражение в различных научных трудах непосредственно в период столыпинской реформы. Первой научной работой является фундаментальный труд А.А. Кофода «Русское землеустройство», вышедший в 1913 году. В 1914 г. вышло его второе издание, дополненное и расширенное. В данной работе А.А. Кофод на материале делопроизводственных документов ведомства ГУЗиЗ, в частности Департамента Государственных Земельных Имуществ, проанализировал государственную «денежную помощь» при землеустройстве крестьян с 1907 по 1913 гг. Он обстоятельно рассматривает тонкости законодательства и замечает достигнутую простоту операций: «Сильное развитие ссудных операций землеустроительных комиссий объясняется, как льготными условиями, на основании которых они производятся, так и тем, что выдача этих ссуд не обусловлена соблюдением, связанных с ипотечным кредитом, формальностей. С другой же стороны, нельзя отрицать, что возврат выданных ссуд не был прочно обеспечен. Этот недостаток исправлен законом 16 июня 1912 г., без ущерба простоте операций»¹. В работе А.А. Кофода представлен также большой фактический материал и аналитические таблицы с цифрами выданных ссуд по годам с 1907 по 1913 г. Общая сумма выдачи Землеустроительными Комиссиями денежных ссуд и безвозвратных пособий с 1907 по 1912 гг. по данным А.А. Кофода, составила 21 196 444 руб. Помощь получили 248508

¹ Кофод А.А. Русское землеустройство. – СПб., 1914. – С.133.

домохозяев. В среднем это составляет 85 руб. на один двор или на одного домохозяина.

В советской историографии, где полностью изменился концептуальный подход к столыпинской реформе, основной акцент делался не на «землеустройство» крестьян, а на их «выход из общины». В связи с этим подчеркивалось, во-первых, преимущество выдачи ссуд «кулакам», под которыми подразумевались все крестьяне единоличники, а не общественники. Во-вторых, при изучении денежной помощи при землеустройстве главенствующее значение в ссудных операциях отводилось Поземельному Крестьянскому Банку, а не масштабным выдачам простых беспроцентных ссуд непосредственно Землеустроительными комиссиями. Так, в работе П.Н.Ефремова в тексте после рассмотрения покупки земли у Крестьянского Банка крестьянами-общественниками и отдельными домохозяевами идет такой абзац: «Второстепенное значение в деятельности банка имели выдачи ссуд под залог земли, купленной без содействия банка (ст.97 устава банка), и ссуды под залог наделных земель после укрепления земли в личную собственность по указу 9 ноября. Ссуды под залог земли, получаемые отдельными домохозяевами, начиная с 1908 г. стали во много раз превышать ссуды сельским обществам и товариществам. За период 1908-1915 гг. ссуды отдельным домохозяевам составили 81% всех ссуд, выданных по этой операции (около 33 млн. руб. из 40,6 млн. руб.)»². Далее, автор язвительно замечает: «Эта помещичье-кулацкая сущность деятельности банка всячески маскировалась тенденциозно составляемыми банковскими отчетами»³. Автор ничего не сообщает, о том, что правительство дополнительно позаботилось о более простом получении ссуд и пособий через Землеустроительные комиссии, а не только через Банк.

Дальнейшая советская историография изучения землеустройства крестьян в период столыпинской реформы связана с именами таких крупных

² Ефремов П.Н. Столыпинская аграрная политика. – М., 1941. – С.53.

³ Ефремов П.Н. Указ. Соч. С.54.

исследователей, как С.М. Дубровский, П.Н. Першин, С.П. Трапезников, А.М. Анфимов, А.Я. Аврех⁴. К сожалению, эти работы отличаются тенденциозным подходом и отсутствием разработки данной проблематики.

В период перестройки с 1990-х годов, постепенно начинает меняться взгляд на столыпинскую реформу. Это связано с тем, что активно публикуются новые документы и воспоминания известных деятелей реформы, таких как А.В. Кривошеин и А.А. Кофод⁵.

Наиболее интересный исследовательский период столыпинской реформы открывается в 2000-х годах известной работой В.Г. Тюкавкина⁶. В ней автор делает историографический анализ концептуальных подходов и анализирует переселенческое землеустройство.

Далее, в 2005 г. в сборнике материалов Третьих Астафьевских чтений, посвященных теме «Современный мир и крестьянская Россия», вышла работа О.Я. Голдобиной «Романовские премии пермским крестьянам»⁷. В ней автор впервые рассматривает награждение крестьян в 1913 году в память «300-летия Дома Романовых», денежными суммами от 200 до 300 руб. Автор сообщает, что к премированию по всей России было представлено 1382 хозяйства. Из них 306 были удостоены высших премий. Подробно автор останавливается на одном из пермских крестьян, Иване Егоровиче Ванюкове крестьянине хутора Крестовоздвиженского Осинского уезда, получившем премию в 200 руб. В 2009 году в журнале «Проблемы современной экономики» была опубликована работа Г.П. Волгиревой «Экономическая эффективность землеустройства пермских крестьян в начале XX века»⁸. В ней автор также подробно

⁴ Дубровский С.М. Столыпинская реформа. Капитализация сельского хозяйства в XX в. – Л., 1925; Першин П.Н. Аграрная революция в России. Книга I. От реформы к революции. – М., 1966; Анфимов А.М. Крупное помещичье хозяйство Европейской России. – М., 1969; Трапезников С.П. Ленинские аграрные программы в трёх русских революциях. Т. 1. – М., 1974; Анфимов А.М. Крестьянское хозяйство Европейской России, 1881-1904 гг. – М., 1980; Анфимов А.М. Экономическое положение и классовая борьба крестьян Европейской России, 1881-1904 гг. – М., 1984; Аврех А.Я. Столыпин и судьбы реформ в России. – М., 1991.

⁵ Кривошеин К.А. А.В. Кривошеин: судьба российского реформатора. – М., 1993; Кофод А.А. 50 лет в России. – М., 1997.

⁶ Тюкавкин В.Г. Великорусское крестьянство и столыпинская аграрная реформа. – М., 2001.

⁷ Голдобина О.Я. Романовские премии пермским крестьянам // Астафьевские чтения. Вып. III. Современный мир и крестьянская Россия. – Пермь, 2006. – С. 346-349.

⁸ Волгирева Г.П. Экономическая эффективность землеустройства пермских крестьян в начале XX века // Проблемы современной экономики. – СПб., 2009. №3. – С. 472-476.

рассматривает хозяйственную деятельность одного из награжденных премией «К 300-летию Дома Романовых», а именно Никиты Васильевича Фролова, крестьянина Банновских хуторов Криулинской волости Красноуфимского уезда, получившего за образцовое ведение хозяйства 300 руб. Автор сопоставляет описание хозяйственной деятельности крестьянина Н.В. Фролова с известным «Обследованием землеустроенных хозяйств, произведенном в 1913 году в 12 уездах Европейской России», в частности с материалами по Красноуфимскому уезду, и доказывает наличие «интенсивного развития индивидуального хозяйства за счет повышения урожайности» в период столыпинской реформы⁹. Таким образом, в научной литературе появились публикации по новому виду денежной помощи при землеустройстве крестьян, а именно государственным премиям.

В 2011 г. в Перми проходит Международная научная конференция «Землеустройство: история и современность», приуроченная к 100-летию со дня издания «Положения о землеустройстве» от 29 мая 1911 г. Сборник материалов данной конференции подчеркивает актуальность вопросов землеустройства на сегодняшний день. Работа Е.О. Мальшаковой коснулась вопросов государственной денежной помощи при землеустройстве крестьян, а именно в период I Мировой войны с 1914 по 1917 гг.¹⁰ Автор доказала, что землеустройство и выдача ссуд продолжались и в эти годы, но большую нагрузку денежной и агрономической помощи взяли на себя земские учреждения. При этом, автор подчеркивает, что данные нужды финансировались из правительственных средств Главного Управления Землеустройства и Земледелия.

Как видим, на сегодняшний день вопросы организации государственной финансовой помощи крестьянам в 1906-1917 гг. еще недостаточно последовательно и фундаментально освещены в научной литературе, хотя открываются новые аспекты этой деятельности правительства.

⁹ Волгирева Г.П. Указ. Соч. – С. 475.

¹⁰ Мальшакова Е.О. «Хроника» землеустройства в период I Мировой войны (по материалам «Вестника землеустройства Северо-Восточного района» 1914-1917 гг.) //Землеустройство: история и современность. Материалы международной научной конференции(19-21 мая 2011 г.). – Пермь, 2011. – С.239 – 252.

Целью настоящего исследования является рассмотреть организацию государственной финансовой помощи при землеустройстве крестьян в 1906-1917 гг. Основными задачами исследования являются:

1. Проанализировать законодательную базу организации государственной финансовой помощи при землеустройстве крестьян в начале XX века, и отдельно в 1906-1917 гг.

2. Определить хронологию и причины изменений в законодательной базе по финансовой помощи крестьянам.

3. Классифицировать все виды государственной финансовой помощи при землеустройстве крестьян в 1906-1917 гг.

4. Выявить общее количество ссуд и безвозвратных пособий крестьянским хозяйствам на территории Пермской губернии.

5. Рассмотреть технологию выдачи финансовой помощи крестьянам.

6. Проанализировать ссудные документы в рамках концепции «хозяйнодержавия».

Объектом исследования являются правовые механизмы и фактические выдачи денежных пособий при землеустройстве крестьянам в период с 1906-по 1917 гг. Предметом исследования являются непосредственно законодательные документы и ссудное делопроизводство. Методологически исследование исходит из концепции историко-описательного, историко-сравнительного, а также историко-типологического подходов к документальному материалу. Вместе с тем, автор попытается представить и историко-системный анализ источников, исходя из теории «хозяйнодержавия», разработанной Г.П.Волгиревой¹¹. Территориальные рамки исследования ограничены Пермской губернией, но для сравнения используются материалы, характеризующие общероссийскую ситуацию. Хронологические рамки ограничены временем непосредственного проведения землеустроительной реформы 1906 – 1917 гг. Верхняя граница обусловлена официальным закрытием Землеустроительных

¹¹ Волгирева Г.П. Теория хозяйнодержавия и модель «идеального хозяина» // Сборник научных трудов Sworld. По материалам международной научно-практической конференции «Научные исследования и их практическое применение. Современное состояние и пути развития. 2011». Т.25. Философия и филология. – Одесса, 2011. – С.3-11.

Комиссий Временным Правительством, а именно 28 июня 1917 г. Вместе с тем, в исследование включены материалы кануна реформы – 1900-е годы. Это обусловлено выходом 29 мая 1900 г. первого закона о ссудах на сельскохозяйственные улучшения.

Источниковым материалом для исследования послужил комплекс законодательных, делопроизводственных документов, а также периодические и статистические издания.

Среди законодательных документов наибольшее внимание уделено тем документам, которые, так или иначе, регламентируют конкретную государственную денежную помощь в сфере улучшения сельского хозяйства: «Положение о ссудах на сельскохозяйственные улучшения» 1900 г., «Положение» от 17 марта 1907 г., Закон от 14 июня 1907 года, «Правила» 17 ноября 1908 г., «Закон» от 5 июля 1912 года. Также использованы законы, отражающие основные подходы в деле землеустройства: «Указ» 9 ноября 1906 г., «Закон» 14 июня 1910 г., «Положение о землеустройстве» 29 мая 1911 г. Особые документы, касающиеся переселенческого вопроса «Указ» 19 сентября 1906 г. Отдельно рассматривались законы, касающиеся деятельности Крестьянского Банка: «Указ» от 15 ноября 1906 года. Наиболее интересным источником для исследования оказался Сборник законов и распоряжений «Землеустройство» в семи выпусках, вышедший в 1914 г. В нем IV выпуск «Помощь при землеустройстве» посвящен полностью всем основным направлениям финансовой помощи крестьянам при землеустройстве.

Среди делопроизводственных документов использованы материалы Российского государственного исторического архива, в частности, фонд №408 «Комитета по Землеустроительным Дела», в котором наибольший интерес представляет группа документов под названием «Ссудное делопроизводство» и Ф.398 «Департамента Государственных и Земельных имуществ». Также использованы материалы Государственного архива Пермского края, а именно фонд №277 «Пермской Губернской Землеустроительной Комиссии». В нем наибольший интерес представляют дела по ссудам на 1915 -1916 гг.

Периодические издания представлены, в основном, газетой «Пермские губернские ведомости» за 1907-1917 гг. и журналом «Пермский вестник землеустройства» за 1912 г., а также «Вестник землеустройства Северного района» за 1913 г. и «Вестник землеустройства Северо-Восточного района» за 1914-1917 гг. «Вестник землеустройства», как единственное провинциальное издание для крестьян, освещающее весь землеустроительный процесс на Северо-Востоке России в таких губерниях, как: Архангельская, Вологодская, Олонецкая, Костромская, Нижегородская, Вятская, Пермская, Казанская и Уфимская – содержит наиболее интересную информацию о развитии землеустройства и финансовой помощи крестьянам.

Среди статистических источников наибольший интерес представляет «Обследование землеустроенных хозяйств, произведенное в 1913 г. в 12 уездах Европейской России»¹². Данное обследование включает в себя материалы по Красноуфимскому уезду Пермской губернии и показывает общие цифры денежной помощи крестьянам единоличникам с 1910 по 1913 гг.

Среди справочно-информационных изданий интерес представляет публикация «Крестьянское хозяйство в России»¹³. В нем представлены описания крестьянских хозяйств Архангельской, Вятской и Пермской губерний, домохозяева которых в 1913 г. получили денежные премии «К 300-летию Дома Романовых» от 200 до 300 руб.

Из документов личного происхождения были привлечены «Воспоминания» С.Ю. Витте и А.А. Кофода¹⁴.

Работа состоит из двух глав, введения и заключения. В первой главе подробно анализируются законодательные документы, определяется общая концепция организации финансовой помощи крестьянам. Во второй главе рассматривается характеристика финансовой помощи пермским крестьянам, анализируются конкретные документы по Пермской губернии и дается анализ общих затрат правительства на денежную помощь крестьянам за период

¹² Обследование землеустроенных хозяйств, произведенное в 1913 г. в 12 уездах Европейской России. – Пг., 1915.

¹³ Крестьянское хозяйство в России. – Пг., 1915.

¹⁴ Витте С.Ю. Воспоминания. – М., 1923, в 2-х тт.; Кофод А.А. 50 лет в России. – М., 1997.

проведения реформы.

Исследование имеет научное приложение, в котором представлены: аттестации землеустроительных чинов, типовые образцы ссудного делопроизводства, различные аналитические таблицы по землеустройству крестьян и выдаче ссуд: по хронологии и отдельным уездам Пермской губернии; сводная таблица по выдаче ссуд в Осинском уезде на 1915 год, общие правительственные сметные документы на 1916 год, а также фотографии пермских крестьян, получивших «Романовские премии» и проч.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ
ПРИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ КРЕСТЬЯН
В 1906-1917 ГГ.
(ПО МАТЕРИАЛАМ ПЕРМСКОЙ ГУБЕРНИИ)**

МОНОГРАФИЯ

Издано:

КУПРИЕНКО СВ

А/Я 38, Одесса, 65001

e-mail: orgcom@sworld.com.ua

site: www.sworld.com.ua

Издатель не несет ответственности за достоверность информации и научные результаты, представленные в монографии

Компьютерный набор и
разработка оригинал-макета - Куприенко С.В.

Подписано к печати 25.12.2012 г.

Формат 60x84 1/16.

Заказ №1414. Тираж 100.

Отпечатано на полиграфической базе ФЛП Жмай О.В.

г.Одесса, пер.Канатный 5, оф.1

Тел.(048)728-62-52